

Правовые аспекты создания и использования электронных библиотек¹

Герасименко А. Ю. (ЦНБ УрО РАН, Екатеринбург)

Рассматриваются основные законы, действующие на территории Российской Федерации, направленные на регулирование процессов создания и использования электронных библиотек.

Ключевые слова: электронная библиотека, законодательство РФ, авторское право.

The article considers basic laws in force in the territory of the Russian Federation, aimed at regulating the creation and use of e-libraries.

Keywords: e-library, legislation of the Russian Federation, copyright

«Сохранение культурного и научного наследия человечества является одной из приоритетных задач в любом государстве. Второй важнейшей задачей после сохранения наследия является его доступность и использование в целях просвещения и развития науки и культуры» [5, с. 16]. На сегодняшний день одним из наиболее результативных путей решения поставленных задач является создание электронных библиотек. Заинтересованность в создании электронных библиотек в России зародилась еще в середине 90-х годов XX века. Электронная библиотека, благодаря заложенной в ней концепции долгосрочного хранения материала и возможности его удаленного предоставления пользователям, перешла в разряд одной из самых востребованных информационных систем в научно-образовательной сфере. Все чаще крупные библиотеки и различные научно-образовательные организации создают на базе своих фондов электронные коллекции.

Несмотря на всю сложность процесса разработки качественной с технической точки зрения системы, основные препятствия на пути соз-

¹ Статья включает результаты исследований, проведенных при поддержке проекта Комплексной программы Уральского отделения РАН № 15-7-6-16.

дания подобного рода библиотек возникают на этапе отбора материала, предназначенного для наполнения электронной библиотеки. Он должен соответствовать не только стандартам системы, но и ряду правовых норм, действующих на территории страны.

Понятие «электронная библиотека» на сегодняшний день законодательством РФ не предусматривается и четкого правового определения не имеет. Согласно ст. 1 ФЗ «О библиотечном деле» библиотекой может называться «информационная, культурная, просветительская организация или структурное подразделение организации, располагающие организованным фондом документов и предоставляющие их во временное пользование физическим и юридическим лицам» [3, ст. 1]. Электронная библиотека может быть создана как на базе существующей организации, так и частным лицом. Правовое регулирование деятельности, опирающееся на ФЗ «О библиотечном деле», ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и 4 ч. ГК РФ, применимо только к электронным библиотекам, созданным на базе действующей организации [1, с. 106].

Чаще всего под понятием «электронная библиотека» подразумевают систематизированную и оснащенную поисковым аппаратом коллекцию электронных документов. Согласно 149 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» электронным документом является «документированная информация, представленная в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин» [4, ст. 2]. К таким документам могут относиться текстовые, графические, аудио- и видеофайлы. В научно-образовательной сфере особым спросом пользуются оцифрованные книги, статьи, журналы и прочие виды изданий, представляющие прежде всего научный интерес. Вопросы о законности репродуцирования произведений и уровне доступа пользователей к полученным электронным копиям в рамках электронной библиотеки рассматриваются в 4 ч. ГК РФ.

В целях оцифровки с последующей возможностью долгосрочного хранения и предоставления пользователям полученных электронных копий в открытом доступе на вполне законных основаниях могут использовать так называемые «неохраняемые объекты», к которым относятся:

1) не являющиеся объектом авторского права произведения. Это могут быть официальные документы государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований; государственные символы и знаки; произведения народного творчества (фольклор), не имеющие конкретных авторов; сообщения о событиях и фактах, имеющие исключительно информационный характер;

2) перешедшие в общественное достояние произведения (произведения, срок исключительного права на которые истек согласно ст. 1281 ГК РФ).

Зачастую использование «неохраняемых объектов» является недостаточным для удовлетворения научно-образовательного интереса пользователей. Рано или поздно перед собственниками электронных библиотек встает вопрос о законности использования произведений, защищаемых авторским правом.

Важным событием на пути к разрешению правовых вопросов относительно электронных библиотек стало принятие ФЗ № 35-ФЗ от 12 марта 2014 г. «О внесении изменений в части первую, вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Особое значение в данном вопросе имеют поправки, внесенные в 1275 ст. 4 ч. ГК РФ. Так, статья о «Свободном использовании произведения путем репродуцирования» была преобразована в статью о «Свободном использовании произведения библиотеками, архивами и образовательными организациями», тем самым дав больше свободы действий организациям, перечисленным в названии статьи.

С введением поправок в 4 ч. ГК РФ библиотеки получили право создавать электронные экземпляры некоторых произведений, относящихся к объектам авторского права, без согласия самого автора или иных правообладателей и без выплаты вознаграждения. Так, в целях обеспечения сохранности и доступности для пользователей разрешается оцифровка экземпляров произведений, подверженных риску утраты, порчи или уничтожения:

- ветхих, изношенных, испорченных или имеющих дефекты экземпляров произведений;
- единичных и (или) редких экземпляров произведений;
- экземпляров произведений, записанных на машиночитаемых носителях, для пользования которыми отсутствуют необходимые средства.

Ранее согласно ФЗ «О библиотечном деле» данным правом обладали исключительно национальные библиотеки Российской Федерации. С той же целью в соответствии с законом об обязательном экземпляре документов была разрешена оцифровка экземпляров диссертаций, хранящихся в библиотеке. Электронные библиотеки получили возможность использовать экземпляры произведений, имеющие исключительно научное и образовательное значения, но с оговоркой, что данные произведения не переиздавались на территории Российской Федерации более десяти лет с момента выхода последнего издания.

В принятых поправках не обошлось и без «подводных камней». Созданные с соблюдением всех правовых норм электронные копии могут предоставляться пользователям только в стенах библиотеки и при условии исключения возможности их копирования. Таким образом, электронная библиотека не может выполнять функцию предоставления удаленного доступа пользователей к материалам, попадающим в рассматриваемую выше категорию произведений. Данное правило недействительно в отношении электронных копий отдельных статей и малообъемных произведений, правомерно публикующихся в периодических печатных изданиях, а также коротких отрывков из письменных произведений (с иллюстрациями или без), создаваемых на основании запросов пользователей для научных и образовательных целей.

В 2013 г. был принят ФЗ № 187-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты интеллектуальных прав в информационно-телекоммуникационных сетях», согласно которому при размещении в свободном доступе в сети Интернет произведений, охраняемых авторским правом, ответственность за нарушение интеллектуальных прав несет информационный посредник. Таким образом, за размещение в электронной библиотеке, доступ к которой осуществляется посредством информационно-телекоммуникационных сетей, материалов, относящихся к охраняемым авторским правом объектам, ответственность несет лицо, осуществляющее передачу материала и (или) предоставляющее такую возможность. Исключением могут служить случаи, когда информационный посредник не является инициатором передачи подобного рода материалов и не знает или не должен знать о неправомерности использования материалов в сети Интернет.

В качестве наказания за нарушение исключительного права на результат интеллектуальной деятельности может служить «наложение ареста на материальные носители, оборудование и материалы, а также запрет на осуществление действий в информационно-телекоммуникационных сетях, в отношении которых выдвинуто предположение о нарушении авторского права» [2, ст. 1252].

В отдельных случаях, согласно п. 3 ст. 1252 ГК РФ и ст. 1301 ГК РФ, правообладатель вправе требовать от нарушителя выплаты компенсации за нарушение права:

- в размере от десяти тысяч рублей до пяти миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда исходя из характера нарушения;
- в двукратном размере стоимости контрафактных экземпляров произведения;
- в двукратном размере стоимости права использования произведения, определяемой исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за правомерное использование произведения тем способом, который использовал нарушитель.

С учетом рассмотренных обстоятельств для электронных библиотек, использующих материалы, защищаемые авторским правом, складываются две перспективы: перспектива преобразования открытой системы для всеобщего пользования в закрытый фонд электронных экземпляров произведений с ограниченным доступом и перспектива балансирования на грани законности со всеми вытекающими последствиями. В законе предусмотрен третий вариант, представляющий собой выход из складывающейся ситуации. Основывается он на получении прав на произведения при помощи заключения договора с правообладателем. Среди возможных договоров выделяются:

- лицензионный договор о предоставлении права на использование произведения [2, ст. 1286–1287];
- договор авторского заказа [2, ст. 1288–1289];
- служебные произведения, право на использование которых переходит к работодателю при заключении трудового договора [2, ст. 1295].

При составлении договора на передачу прав должны предусматриваться:

- срок передачи прав (не превышающий срок действия авторского права);

- территория передачи прав (в зависимости от степени доступа к произведению);
- размер вознаграждения за использование произведения или порядок исчисления вознаграждения;
- перечень передаваемых прав (право на воспроизведение, право на доведение до всеобщего сведения) [6, с. 65].

Рассматривая правовые аспекты использования электронных библиотек, не стоит забывать о её пользователях. Являясь непосредственными участниками работы системы, пользователи, так же как и создатели системы, обладают своими правами и обязанностями, регулирующимися ФЗ «О библиотечном деле», 4 ч. ГК РФ и существующим уставом организации. «Пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, обязуются компенсировать его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим законодательством» [3, ст. 9]. Для отслеживания и пресечения нарушений необходимо идентифицировать пользователей в системе. В связи с этим в рамках электронной библиотеки должен быть организован авторизованный доступ. Это позволит отслеживать действия пользователей и при необходимости предпринять меры по ограничению доступа к материалам или к библиотеке в целом.

В конечном итоге сформировавшаяся на сегодняшний день правовая база позволяет создавать условия для эффективного функционирования электронных библиотек. Однако остается немало правовых вопросов, связанных с их деятельностью, остающихся без четкого ответа. В частности, в законе должны быть проработаны вопросы относительно правового определения электронной библиотеки, норм взаимодействия пользователей с системой, уровней доступа к системе в зависимости от её наполнения. Таким образом, одним из основных и необходимых условий для активного развития электронных библиотек является заинтересованность и активное участие государства и общества в создании более четкой правовой базы для создания и использования электронных библиотек на территории России.

Литература

1. Антопольский А. Б. Правовые и технологические проблемы создания и функционирования электронных библиотек / А. Б. Антопольский, Е. А. Данилина, Т. С. Маркарова. Москва: ИНИЦ «Патент», 2008. 207 с.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) (статьи 1225–1551) [Электронный ресурс] : ГК РФ часть четвертая (с изменениями на 3 июля 2016 г.). Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902019731> (дата обращения: 27.07.2016).

3. О библиотечном деле [Электронный ресурс] : ФЗ от 29 дек. 1994 г. № 78-ФЗ. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/9010022> (дата обращения: 27.07.2016).

4. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] : ФЗ от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901990051> (дата обращения: 27.07.2016).

5. Оганова О. А. Концепция развития электронной библиотеки «Научное наследие Урала» / О. А. Оганова, М. А. Пекишева // V Информационная школа молодого ученого : сб. науч. тр. Екатеринбург, 2015. С. 15–24.

6. Серго А. Г. Правовые вопросы электронных библиотек. Отвечает юрист / А. Г. Серго // Университетская книга. 2009. № 5. С. 64–65.